

CONEXÃO



BOLETIM INFORMATIVO DO NEA-BC DE SAQUAREMA



• NESTA EDIÇÃO •

MONITORAMENTO DA CÂMARA DE VEREADORES

RESULTADOS DO MONITORAMENTO
DAS SESSÕES DA CÂMARA DE
VEREADORES

pág.2

NOVA COMPOSIÇÃO DA CÂMARA DE VEREADORES

COMISSÕES PARLAMENTARES

pág.3

LEGISLAÇÕES ORÇAMENTÁRIAS

pág.4

DO POÇO RUMO AO DESENVOLVIMENTO

pág.5

ALGUMAS AÇÕES REALIZADAS PELO GGL DE SAQUAREMA NA V FASE DO PROJETO NEA-BC

pág.8

REDAÇÃO (GGL)

BEATRIZ MAGNA
EDIVALDO BRASIL
REGINA VILMA
ROSA GARDNER
SUELI APARECIDA

EQUIPE TÉCNICA

KELLY MOREIRA
BRENO CERQUEIRA

REVISÃO:

GRUPO GESTOR LOCAL

BEM-VINDO

ao nosso boletim informativo!

Nesta edição, traremos informações sobre a Câmara de Vereadores e sua composição, além de abordarmos temas importantes, como a utilização dos royalties do petróleo, a dependência econômica da cidade e o planejamento orçamentário municipal.

As atividades realizadas pelo NEA-BC e a atuação do grupo em espaços de controle social têm contribuído para o fortalecimento da participação social e na promoção da transparência pública, contribuindo para mitigar os impactos da indústria de petróleo e gás.

O monitoramento da Câmara de Vereadores, por exemplo, que o grupo realiza desde 2018, permite verificar a atuação dos representantes do Legislativo e do Executivo. Além disso, temos atuado na elaboração e revisão de instrumentos municipais, como os Planos de Mobilidade Urbana, Saneamento Básico, Gestão da Orla, Plano Diretor e Lei de Zoneamento.

Então, junte-se a nós e tenha uma ótima leitura!



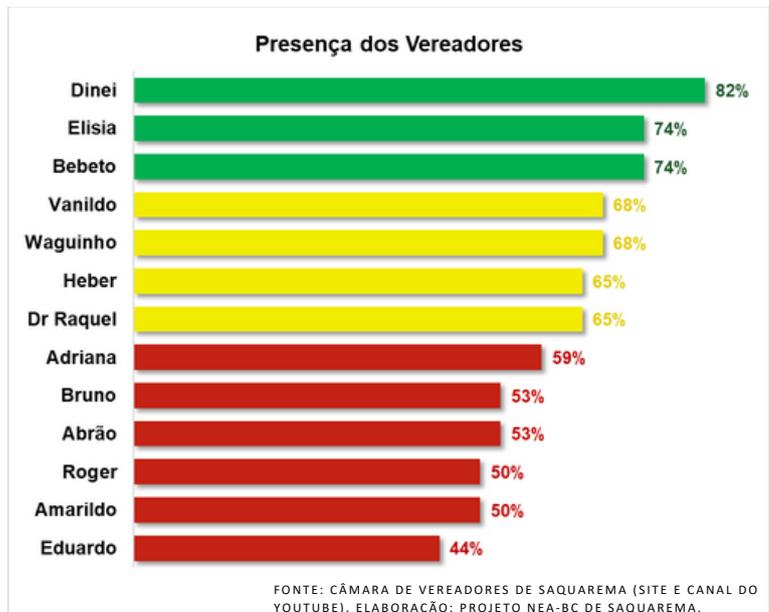
NEA-BC MONITORANDO A CÂMARA DE VEREADORES

De agosto a dezembro de 2024, o bolsista do projeto realizou o monitoramento das sessões da Câmara de Vereadores, uma das maneiras de realizar o controle social do Legislativo municipal e divulgar as ações à população. Confira abaixo os resultados apurados.

PRESENÇA DOS VEREADORES NAS 34 SESSÕES MONITORADAS PELO NEA-BC



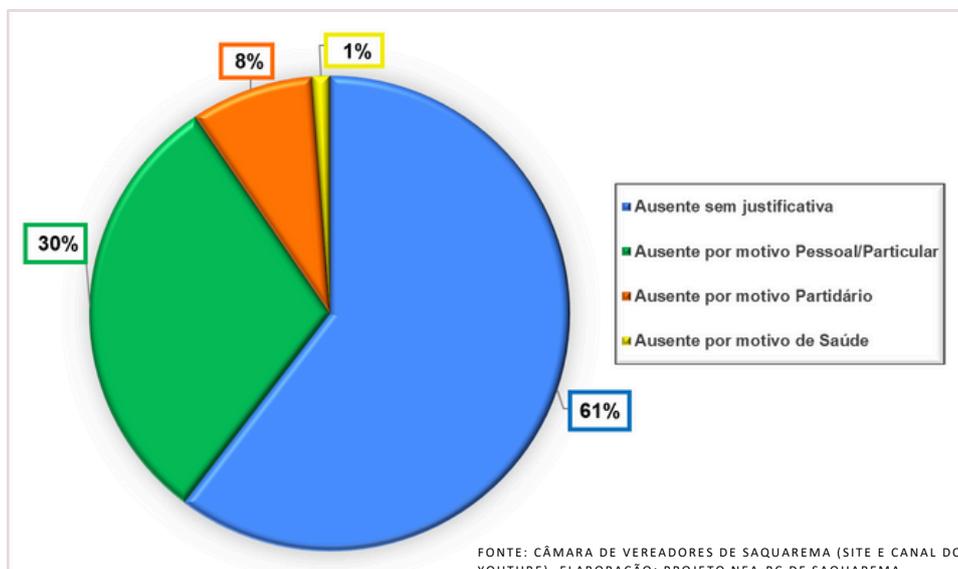
Sessões são reuniões formais realizadas pela Câmara de Vereadores para discutir e votar projetos de lei, propostas e outras questões de interesse público. Essas sessões podem ser ordinárias (realizadas regularmente), extraordinárias (convocadas para tratar de assuntos urgentes) ou solenes (destinadas a homenagens e celebrações).



Justificativas para as ausências

As ausências de um vereador podem ocorrer por motivos de saúde, compromissos partidários ou razões pessoais. No entanto, é fundamental que sejam devidamente justificadas. De acordo com a Lei Orgânica do município, o vereador que faltar um terço

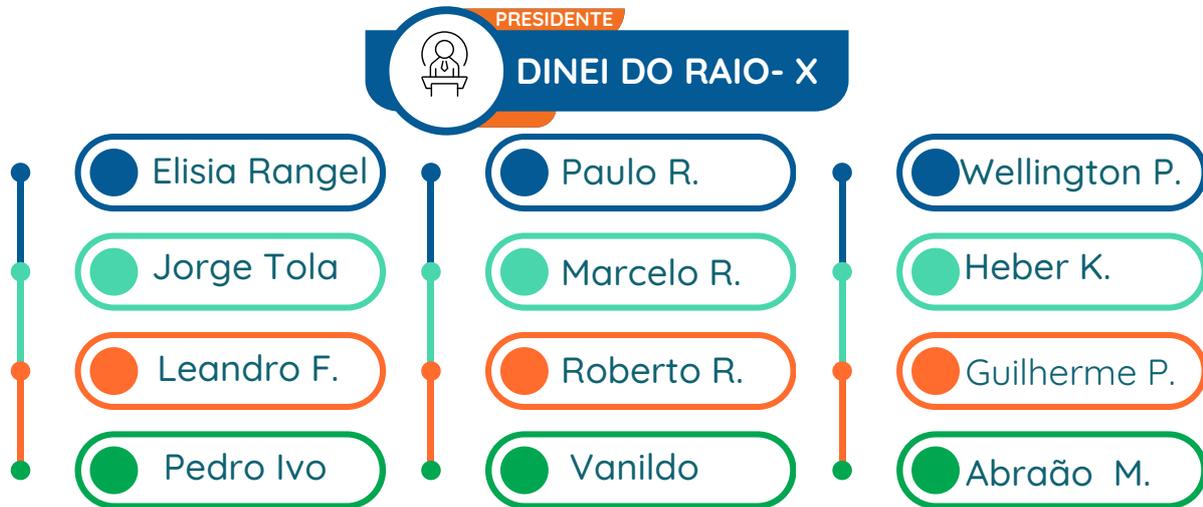
das sessões sem apresentar justificativa poderá ter seu mandato cassado. Essa medida visa garantir a participação ativa dos parlamentares e o compromisso com a representatividade da população.



Ao todo foram 34 sessões realizadas neste período, distribuídas da seguinte forma: oito no mês de agosto, seis em setembro, nove em outubro, seis em novembro e cinco no mês de dezembro.

A COMPOSIÇÃO DA CÂMARA MUDOU

Você sabe quem são os vereadores eleitos para o período 2025-2029?



Você Sabia?

Atualmente, a câmara de Saquarema é composta por treze vereadores. Mas você sabe o que faz um vereador?

Os vereadores têm a responsabilidade de propor, debater e votar em leis que serão implementadas no município, assim como aprovar o orçamento público municipal, fiscalizar o trabalho realizado pelo prefeito, visando o interesse da população.

E se eles supervisionam a prefeitura, quem supervisiona o trabalho deles?

Somos todos nós! Por isso é muito importante o acompanhamento contínuo das sessões da Câmara de Vereadores para saber como está o andamento da nossa cidade.

Comissões Parlamentares

Vale saber que na câmara há as Comissões Parlamentares, órgãos técnicos compostos por três vereadores. Os membros das comissões são eleitos na primeira sessão da Câmara de Vereadores, na qual a mesa diretora também é nomeada. Confira abaixo algumas das funções das comissões:

- Realizar audiências públicas com entidades da sociedade civil;
- Receber petições, representações ou queixas de qualquer pessoa, contra atos ou omissões das autoridades ou entidades públicas;
- Convocar secretários municipais ou ocupantes de cargo da mesma natureza para prestar informações sobre assuntos inerentes às suas atribuições.

FONTE: SAQUAREMA.RJ.LEG.BR

LEGISLAÇÕES ORÇAMENTÁRIAS

Saiba como funciona o orçamento público municipal

A Constituição Federal, em seu artigo 165, diz que o orçamento público é um instrumento de planejamento em que os governos (municipal, estadual e federal) apresentam o que pretendem fazer com o dinheiro arrecadado pelos impostos pagos pela população.

Na gestão pública, o ciclo orçamentário é subdividido em três Leis Orçamentárias: o Plano Plurianual (PPA), a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e a Lei Orçamentária Anual (LOA). Enquanto o planejamento é feito pelo Poder Executivo, o Poder Legislativo fica com a responsabilidade de discutir e votar estas leis.

No PPA, a prefeitura planeja as ações para quatro anos, apresentando objetivos e metas para as políticas públicas.

A LDO estabelece as metas e prioridades para o ano, com base no PPA, e orienta a elaboração do orçamento relacionando o PPA e a LOA.

Na LOA, o município deve detalhar as receitas e fixar as despesas necessárias para viabilizar as ações planejadas na LDO e no PPA.

Na tabela abaixo, você pode conferir os prazos para cada uma das ações.



Plano Plurianual PPA	Lei de Diretrizes Orçamentárias LDO	Lei Orçamentária Anual LOA
FUNÇÃO Planejar	FUNÇÃO Orientar	FUNÇÃO Executar
VALIDADE 4 anos	VALIDADE 1 ano	VALIDADE Válida por 1 ano
O QUE DEFINE Diretrizes, objetivos e metas	O QUE DEFINE Metas e prioridades	O QUE DEFINE Recursos para cada ação
PRAZO PARA ENCAMINHAMENTO até 31 de agosto	PRAZO PARA ENCAMINHAMENTO até 15 de abril	PRAZO PARA ENCAMINHAMENTO até 31 de agosto
PRAZO PARA VOTAÇÃO até 31 de dezembro	PRAZO PARA VOTAÇÃO até 30 de junho	PRAZO PARA VOTAÇÃO até 31 de dezembro
PERÍODO DE ELABORAÇÃO primeiro ano de cada mandato	PERÍODO DE ELABORAÇÃO anualmente	PERÍODO DE ELABORAÇÃO anualmente

Você pode acompanhar o andamento de todo esse processo nos portais da prefeitura e da câmara.

O projeto NEA-BC atua diretamente com o monitoramento e a participação social nas etapas de planejamento do orçamento.

Só para a LOA de 2025, o NEA-BC enviou três propostas de ações orçamentárias. Uma delas foi a instituição de coleta seletiva no município.

DO POÇO A ASCENSÃO ECONÔMICA

Depois de entender um pouco sobre o ciclo orçamentário demonstraremos, a partir de agora, um recorte do monitoramento que está sendo feito pelo grupo. De acordo com a Lei Orçamentária Anual (LOA), a arrecadação para este ano em Saquarema é de, aproximadamente, R\$ 3.5 bilhões, R\$ 1 bilhão a mais que a previsão da LOA do ano passado, que era de quase R\$ 2.5 bilhões. No entanto, ainda em 2024, o município arrecadou um volume superior a R\$ 3 bilhões, ou seja, R\$ 500 milhões a mais do que o previsto pela prefeitura. E você pode estar se perguntando o motivo deste crescimento econômico. E será que sempre foi assim?



FONTE: TCE-RJ. ELABORAÇÃO: PROJETO NEA-BC

A resposta é não! Nem sempre foi assim. Note o gráfico acima que reflete um período de dez anos. Em 2014 a receita geral foi de R\$ 229 milhões e, em 2024, de mais de R\$ 3 bilhões, um crescimento econômico significativo. Este aumento é porque o município tem recebido recursos provenientes dos royalties e participações especiais, por ser confrontante com os poços produtores de petróleo e gás da Bacia de Santos.



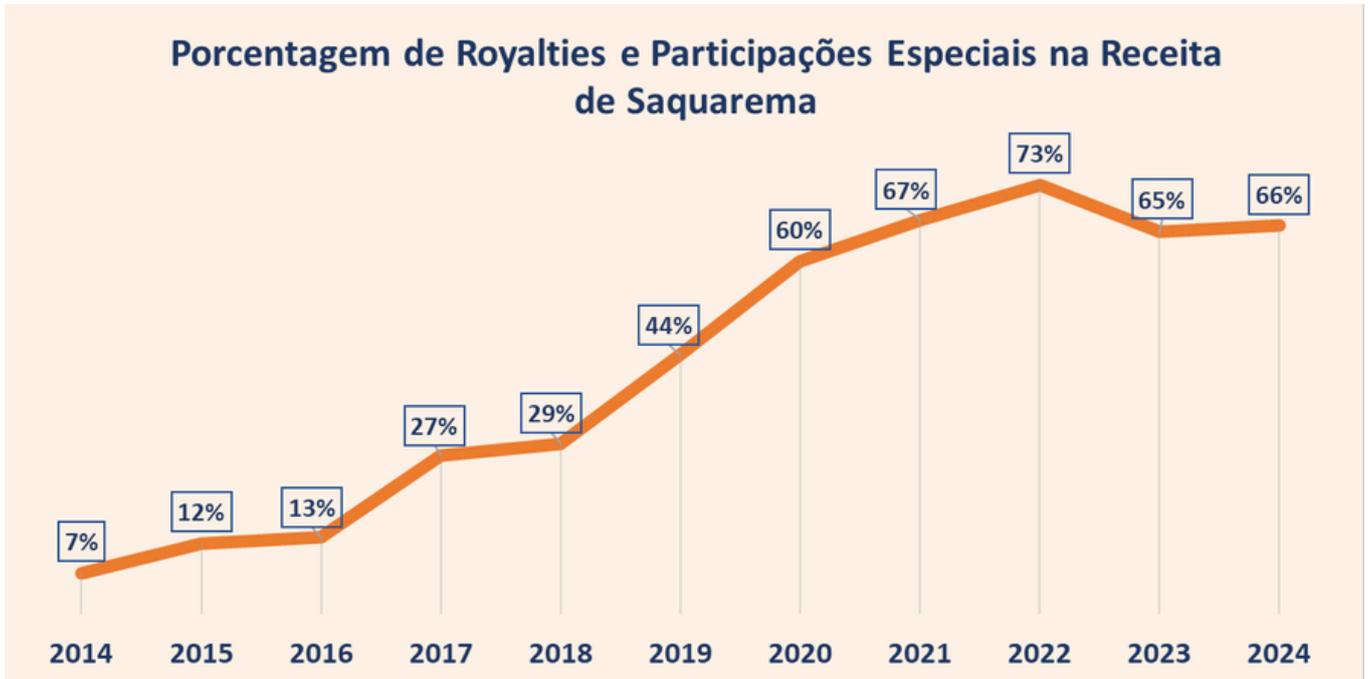
Não fique sem saber!

Os royalties do petróleo são uma compensação financeira pagos pelas empresas operadoras à União, ao Distrito Federal, estados e aos municípios pela exploração e produção de petróleo e gás natural,

recursos estes que não renováveis. As participações especiais, são pagas trimestralmente. Isso se dá quando um campo de petróleo produz muito, gerando lucros expressivos e o governo cobra uma taxa extra às empresas.

ROYALTIES

fonte que eleva a receita do município



FONTE: TCE-RJ E INFOROYALTIES. ELABORAÇÃO: PROJETO NEA-BC

No gráfico, é possível verificar uma curva de crescimento significativa, por conta dos recursos advindos dos royalties em relação à receita geral. Em 2024, por exemplo, 66% da receita do município vieram dos royalties e participações especiais. Dez anos antes, 2014, o montante representava apenas 7%.

As imagens apontam que a dependência econômica, sobre os royalties e as participações especiais, tem aumentado, embora o município não tenha controle sobre o valor desses repasses. Isso ocorre por fatores externos, como: o volume da produção, o preço do barril e o cenário econômico global.

FIQUE DE OLHO:

PARA SE TER IDEIA, SEGUNDO A AGÊNCIA NACIONAL DO PETRÓLEO, GÁS NATURAL E BIOCOMBUSTÍVEIS (ANP), A PREVISÃO DE REPASSE DE ROYALTIES PARA O MUNICÍPIO, EM 2025, SERÁ DE R\$ 2.435.373.651,82.

FONTE: [HTTPS://WWW.GOV.BR/ANP/PT-BR](https://www.gov.br/anp/pt-br)

A dependência representa um risco se não houver um bom planejamento, pois qualquer redução nesses repasses pode gerar sérios problemas financeiros para a cidade, afetando investimentos e serviços básicos. Por isso, é fundamental buscarmos alternativas para diversificar a economia local e reduzir essa vulnerabilidade.

E AÍ?

Você sabia que nosso município era tão dependente dos royalties do petróleo?

Sim! Mas a utilização desses recursos seguem orientações específicas para a sua aplicação.

Saquarema segue orientações, normativas e leis para fazer investimentos.

Para campos antigos, antes do Pré-Sal, o município segue as Leis de 1.990/89 e a 9.478/97, em que o dinheiro pode ser utilizado em todas os setores do governo, com exceção de duas ações: pagamentos de dívidas e o salário dos servidores.

Desta forma, é comum empregar em infraestrutura e saneamento básico, a exemplo de obras de drenagem, pavimentação e construção de prédios públicos.

O município também é regido pela Lei 12.858/13, que determina que 75% do valor sejam direcionados à educação, sobretudo a básica, e 25% para a saúde.

Vale destacar que, tanto o Tribunal de Contas do Estado, quanto o Poder Legislativo, podem fiscalizar a execução do orçamento.

Alternativa para superar a dependência econômica

Além da boa aplicação destes recursos, que fomenta o desenvolvimento local e a diversificação econômica, uma alternativa para superar a dependência é o Fundo Soberano, uma espécie de "poupança", devendo ser destinado para investimentos estratégicos e reservas, criando novas fontes de receita.

O fundo atua como uma garantia para a economia local, ajudando a manter a estabilidade financeira a longo prazo e em períodos de queda na arrecadação, especialmente, quando há redução no valor dos royalties.

Em 2022, foi instituído o Fundo Soberano em Saquarema, por meio da Lei 2.190. Os objetivos são:

- Fortalecer e impulsionar o desenvolvimento local;
- Ampliar e estimular a criação de novas fontes de receita no município;
- Estimular e fortalecer o sistema e a autonomia financeira municipal;
- Formar poupança pública;
- Garantir sustentabilidade fiscal;
- Mitigar a volatilidade dos fluxos de arrecadação provenientes de indenizações pela exploração do petróleo e gás natural.

Nele há estabelecido um Conselho Diretor e Deliberativo, vinculado ao Gabinete da Chefia do Poder Executivo, composto por três membros de secretarias municipais, que serão escolhidos por decreto, sem representação da sociedade civil, o que dificulta a participação social e também o acompanhamento das ações.

O grupo gestor local tem conferido de perto a implementação do fundo e até o fechamento desta publicação, não foram encontradas informações sobre novos avanços deste processo..

ALGUMAS AÇÕES REALIZADAS PELO NEA-BC

Intercâmbio para troca de experiências sobre o Porto do Açú, em São João da Barra

Atividade aberta à comunidade sobre saneamento básico com alunos da FAETEC

Participação nas oficinas do Plano Municipal de Saneamento Básico



O MELHOR DO NEA-BC SÃO AS PESSOAS!



O grupo de Saquarema atua com estas e outras temáticas relevantes ao município. Que tal nos conhecer melhor?

Entre em contato e participe das nossas reuniões

 (22)99806-2833

 Rua Beatriz Amaral Pereira, nº26 - Bacaxá - Saquarema/RJ

